Организация Объединенных Наций

S/2006/726



Совет Безопасности

Distr.: General
12 September 2006
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 31 августа 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

В соответствии с резолюцией 1608 (2005) Совета Безопасности имею честь препроводить письмо министра иностранных дел Республики Гаити Жана Реналя Клерисме от 18 августа 2006 года (см. приложение), подтверждающее принятие плана реформирования Гаитянской национальной полиции и содержащее в добавлении копию этого плана.

Буду признателен за доведение этого письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Кофи А. **Аннан**

06-51737 (R)   270906   280906

Приложение

Письмо министра иностранных дел Гаити от 18 августа 2006 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на французском языке]

Имею честь ознакомить членов Совета Безопасности, в соответствии с резолюцией 1608 (2005) Совета, с планом реформирования Гаитянской национальной полиции, разработанным в координации с МООНСГ и принятым правительством Гаити 8 августа 2006 года.

Этот план, который является прежде всего одним из элементов политики в области обеспечения безопасности, отражает совместные усилия правительства Гаити и МООНСГ в деле дальнейшего проведения реформы.

Правительство Гаити обязуется осуществить указанный план реформирования Гаитянской национальной полиции в тесном сотрудничестве с МООНСГ и международным сообществом. При этом оно напоминает о том, что его успешное осуществление зависит от дальнейшей поддержки со стороны последнего.

Буду признателен Вам за доведение содержания настоящего письма и добавления к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Жан Реналь **Клерисме**
Министр иностранных дел

Добавление

Гаитянская национальная полиция

План реформирования

I. Общие соображения

Обеспечение общественной безопасности является одним из основных направлений, требующих неотложного внимания и активных усилий. Уровень безопасности влияет на процесс организационного строительства в политической и демократической областях и на осуществление программ экономического развития. Нынешнее положение в этой сфере вызывает глубокую обеспокоенность: для обеспечения общественной безопасности имеется лишь около 7000 плохо экипированных и обученных полицейских. Не хватает объектов инфраструктуры и полицейских участков; имеющиеся же объекты повреждены или разрушены. Бóльшая часть полицейских участков (около 200) требует работ, связанных с ремонтом, строительством или восстановлением. В масштабах всей страны Гаитянская национальная полиция (ГНП) располагает лишь 400 готовыми к эксплуатации автомобилями.

Такое тяжелое положение осложнено проблемами во взаимоотношениях ГНП и населения. Считается, что единственная отвечающая за обеспечение безопасности структура в стране является коррумпированной, а ее сотрудники нарушают права человека.

Отсутствие безопасности и политической и социальной стабильности усугубляет проблема вооруженных банд. Плохое взаимодействие между органами полиции и правосудия препятствует поиску эффективного решения этой серьезной проблемы, которая угрожает самой социальной структуре общества.

Обеспечение безопасности будет зависеть от результатов реформ и от поддержки учреждений, участвующих в разработке и проведении политики в области общественной безопасности. Важную роль в этом отношении будут играть многочисленные усилия и рекомендации, уже осуществленные международным сообществом.

Что касается полиции как института, то приоритетным направлением государственной политики является ее реконструкция путем утверждения плана реформирования Гаитянской национальной полиции и принятия мер в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

В этой связи особое *внимание уделяется профессиональной подготовке, качеству командования, набору персонала, предполагаемой численности полиции, управлению ресурсами и повышению дисциплины, которая должна быть обеспечена в вооруженных силах, разведке, как в юридическом, так и в институциональном планах*, и установлению тесных связей полиции с общественностью. Все это потребует реорганизации на новых началах порядка функционирования ГНП с уделением особого внимания работе Главной инспекции Гаитянской национальной полиции и Центрального управления судебной полиции. В этой связи работающие сотрудники должны будут пройти проверку, и те из них, которые не отвечают нормам и критериям демократической полицейской службы, будут уволены.

Кроме того, особое внимание следует уделить материальным и финансовым средствам обеспечения этой деятельности, без которых план реформирования и организационного строительства реализовать не удастся. Для достижения этих целей потребуются значительные ресурсы. Речь идет о введении в эксплуатацию полицейских участков и других зданий полицейских сил (путем строительства и восстановления), обеспечении полицейских необходимым имуществом и т.д. Таким образом, эти средства необходимо немедленно изыскать, с тем чтобы их можно было использовать.

Параллельно с этим правительство стремится повышать и совершенствовать координацию мероприятий ГНП и МООНСГ, с тем чтобы наиболее эффективным образом поддерживать общественный порядок до тех пор, пока ГНП не сможет выполнять эту функцию самостоятельно. Таким образом, сохранение порядка на улицах и обеспечение безопасности для всех зависит от уровня организованности и сотрудничества находящихся в стране сил безопасности. Правительство будет неизменно стремиться повышать его и сделает все возможное для достижения этой цели. Оно обязуется скорейшим образом решить проблему насилия, причиной которого являются действия вооруженных банд и их сообщников.

Не менее важно решительно действовать в деле разоружения всех групп и отдельных лиц, которые незаконно владеют огнестрельным оружием и угрожают безопасности населения. *В этом смысле необходимо провести переоценку программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы приблизить ее к реалиям Гаити.*

Комплекс мер (утверждение плана реформирования ГНП, разработка подробных планов осуществления, эффективная координация мероприятий плана поддержания общественного порядка, разработка стратегии в области разоружения и т.д.) является частью единого процесса. Создание неполитизированного и беспристрастного института полиции, сотрудники которой четко придерживаются демократических норм, соблюдают права человека и пользуются уважением и доверием населения, требует глубокого реформирования и гармоничного формирования ГНП. Для поиска наиболее эффективных решений и наиболее рационального использования всех имеющихся ресурсов необходимо наладить опирающийся на участие процесс с привлечением, в первую очередь, МООНСГ и различных двусторонних партнеров.

В этом контексте важное значение имеет вклад МООНСГ. В силу этого желательно, чтобы Миссия располагала мандатом и средствами, соответствующими целям государственной политики и реформы ГНП. Было бы также желательно иметь возможность на более постоянной основе привлекать силы, находящиеся в распоряжении МООНСГ.

II. Резюме

Решимость парламентарских органов Гаити добиться безопасности путем создания профессиональной полиции и функционирующей и справедливой системы правосудия отвечает положениям резолюции 1608 Совета Безопасности. В ней содержится просьба к Генеральному секретарю ознакомить Совет с планом реформирования ГНП, разработанным МООНСГ совместно с гаитянскими властями. Этот план должен содержать прежде всего информацию о

предполагаемой численности, стандартах, сроках осуществления и требуемых ресурсах.

Прилагаемый план подготовлен на основе выводов Временных рамок сотрудничества на 2004–2006 годы (ВРС) (июль 2004 года) и включает также элементы, требуемые резолюцией Совета Безопасности. Ниже приводятся его основные выводы:

Предполагаемая численность. Для выполнения основных полицейских функций необходимо 14 000 хорошо обученных и экипированных полицейских. Без ущерба для качества обучения, такой численности можно достичь в течение следующих пяти лет, если ежегодно готовить 1500 полицейских (доведя общую численность до 9000 полицейских к 2008 году и 14 000 — к 2011 году). Наряду с этим в плане говорится о том, что, по общему мнению, для покрытия всех потребностей в области безопасности в Гаити потребуется 18 000–20 000 полицейских и других сотрудников службы безопасности. В этой связи в плане предусмотрена разработка дополнительной стратегии создания конкретных служб, например службы береговой охраны, пограничной службы, пожарной службы и службы для пенитенциарной системы.

Анализ нынешней численности ГНП. Цель доведения численности ГНП до 14 000 человек будет достигнута путем набора новых сотрудников и, параллельно с этим, проверки имеющихся в настоящее время полицейских. Приоритетное значение будет иметь изучение личных дел работающих сотрудников на предмет окончательного определения их профессиональной пригодности, в ходе которого особое внимание будет уделяться дисциплинарным взысканиям, а также оценке уровня подготовки каждого полицейского. И хотя целью такой проверки является увольнение сотрудников, не отвечающих требованиям полицейской службы, пробелы в подготовке будут компенсированы путем дополнительного обучения. Полностью завершить процесс определения профессиональной пригодности планируется в течение двух лет.

Бюджет. Оценка расходов, связанных с персоналом, показывает, что потребности, связанные с увеличением численности ГНП, могут быть покрыты из национального бюджета. Однако ассигнований на покрытие капитальных расходов совершенно недостаточно, что свидетельствует о том, насколько расширение ГНП зависит от внешних источников финансирования. В этой связи следует отметить, что бреттонвудские учреждения, учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие партнеры по Временным рамкам сотрудничества заявили о своей готовности поддержать процесс реформирования ГНП.

Введение

1. Население и власти Гаити считают самой насущной проблемой восстановление общественного порядка. Для этого требуется незамедлительно создать доступную для населения и справедливую систему отправления правосудия и профессиональную полицейскую службу. В силу этого Совет Безопасности в своей резолюции 1608 от 22 июня 2005 года просил Генерального секретаря ознакомить его с планом реформирования ГНП, разработанным МООНСГ и гаитянскими властями, который содержит информацию о предполагаемой численности, стандартах, сроках осуществления и необходимых ресурсах.

Кроме того, в резолюции содержится просьба к МООНСГ и гаитянским властям принять все необходимые меры для достижения оптимальной координации между МООНСГ и ГНП. В своей резолюции 1658 от 14 февраля 2006 года Совет Безопасности призвал МООНСГ и ГНП улучшать координацию и сотрудничать с другими международными заинтересованными сторонами в проведении реформы ГНП и как можно скорее завершить работу над общим планом реформирования в соответствии с просьбой, содержащейся в его резолюции 1608.

2. Гаитянская национальная полиция должна представлять собой стабильную, эффективную полицейскую службу, уважающую демократические ценности. Если исходить из того, что на 500 жителей должен приходиться один полицейский, Гаити необходимо иметь порядка 20 000 полицейских. Однако предложенная структура является результатом компромисса между желаемой численностью и объемом национальных ресурсов. ГНП видится как профессиональная полицейская служба, укомплектованная сотрудниками, которые отобраны по четко определенным критериям и прошли хорошую подготовку; как должным образом структурированная полицейская служба, располагающая достаточными ресурсами для выполнения своих задач без внешнего вмешательства, уважающая закон, действующие положения и права человека. Для создания такой службы необходимо, чтобы соответствующие институциональные органы взяли на себя все функции и обязанности национальной полиции, предусмотренные в Конституции Гаити и в законе о национальной полиции. В том случае, если нехватка ресурсов потребует сокращения размеров службы, необходимо будет пропорциональным образом сократить численность всех основных подразделений. Одновременно с этим необходимо будет организовать более углубленное обучение, с тем чтобы компенсировать сокращение числа полицейских качеством их подготовки.

3. Уже проделана значительная предварительная работа, которая образует основу для подготовки требуемого плана. Среди других приоритетов во Временных рамках сотрудничества для стратегии развития ГНП в переходный период предлагаются следующие цели:

- укрепить организацию ГНП и ее административный потенциал;
- укрепить оперативный потенциал ГНП, включая увеличение ее численности;
- обеспечить профессиональный характер ГНП путем предоставления людских и материальных ресурсов Главной инспекции ГНП.

4. В феврале 2005 года был подготовлен План стратегического развития Гаитянской национальной полиции на 2004–2008 годы, в котором подробно изложены оперативный и административный порядок функционирования ГНП и варианты дальнейшего его осуществления.

План реформирования Гаитянской национальной полиции (ГНП)

5. План реформирования ГНП опирается на предыдущую деятельность по созданию всеобъемлющего стратегического плана реформирования и развития

ГНП и отвечает всем требованиям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, включая:

- предполагаемую численность ГНП;
- стандарты качества, которым ГНП должна отвечать;
- сроки осуществления;
- ресурсы, необходимые для его осуществления.

6. План реформирования составлен таким образом, чтобы обеспечить эффективное, рациональное и ответственное функционирование полицейской службы на основе следующих принципов:

- стандарты демократической полиции, опирающейся на демократические ценности;
- уважение прав человека и принципов законности;
- осуществление функций беспристрастным и непредвзятым образом;
- отказ от любых форм коррупции и борьба с ней;
- уважение и доверие со стороны населения;
- поддержание и поощрение соблюдения законности, общественной безопасности, общественного порядка, безопасности и стабильности в Гаити.

Соображения, касающиеся создания ГНП

7. *Соображения правового порядка*. Основой для создания гаитянской национальной полиции служит статья 263(b) Конституции Гаити (1987 год). В статьях 269–274 определены ее структуры и органы, включая академию и полицейскую школу, а также специализированные подразделения, в частности пенитенциарное управление, пожарную службу, службу регулирования дорожного движения, дорожную полицию, уголовную полицию, службу по борьбе с наркотиками и контрабандой (статья 272). Конституцией предусмотрено также создание академии и полицейской школы (статья 271).

8. Этот план, подготовленный в ответ на резолюцию 1608 Совета Безопасности, предусматривает прежде всего реформирование и создание полиции в рамках конституционных принципов. Важно отметить, что в Конституции предусмотрено создание второго вида вооруженных сил, которым поручены функции обеспечения безопасности, относящиеся к ведению полиции. Речь идет о контроле за границами — сухопутными, морскими и воздушными и об оперативной поддержке полиции, а также оказании помощи населению во время крупных событий или стихийных бедствий. На момент подготовки настоящего документа в стране отсутствовал консенсус в отношении создания таких новых государственных силовых структур отдельно от ГНП.

9. В соответствии с законом о создании, организации и функционировании полиции она выполняет следующие задачи и функции:

- ➢ обеспечение защиты и уважения личных свобод, жизни и имущества;
- ➢ охрана государственных учреждений;

- поддержание порядка, мира, безопасности, спокойствия и общественного благосостояния;
- недопущение правонарушений и активный розыск виновных для передачи соответствующим судебным органам в сроки, установленные законом;
- контроль за хранением и ношением оружия на национальной территории;
- осуществление арестов во всех случаях, предусмотренных законом;
- предупреждение и выявление случаев нарушения социального законодательства и борьба с ними;
- контроль за всеми видами деятельности, осуществляемыми частными службами безопасности;
- контроль за всеми коммуникациями — наземными, морскими, портовыми и воздушными;
- осуществление действий, связанных с защитой и сохранением окружающей среды;
- обеспечение сотрудников судебных органов необходимыми средствами для достижения их целей;
- оказание омбудсмену, обеспечивающему защиту прав человека, необходимой поддержки в деле осуществления его функций;
- представление данных для подготовки национальной статистики преступности;
- участие в социальных, гражданских, культурных и образовательных программах, осуществляемых правительством Республики;
- выполнение всех других действий и мероприятий, предусмотренных законом.

10. *Финансовые соображения*. Важным фактором, который будет определять численность ГНП, является возможность финансировать полицию за счет средств национального бюджета. Фактически объемы финансирования ГНП могут оказаться ниже, чем это предусмотрено в бюджете, так как они в значительной степени зависят от доходов государства и устанавливаемых на год бюджетных приоритетов, а также способности ГНП освоить выделенные средства. Ежегодные ассигнования на инвестиционные нужды весьма невелики. В текущем году в бюджете на цели инвестиций выделено 655 000 долл. США. Фактическое состояние бюджетных средств свидетельствует о том, что для реформирования ГНП необходимо будет изыскать значительные внешние внебюджетные ресурсы или же дополнительные бюджетные средства в указанный период.

11. Предварительный бюджет предусматривает общую численность полицейских в 2006–2007 году на уровне 8000 человек и расходы на заработную плату в размере 60 млн. долл. США. В 2010–2011 бюджетном году соответствующие расходы составят 113 млн. долл. США (при численности 14 000 человек).

12. Общая стоимость реформирования ГНП, включая обучение, транспорт, инфраструктуру, полицейское имущество, помимо оружия, оружие и боеприпасы и средства связи, составляет порядка 700 млн. долл. США.

13. Существует общее понимание того, что необходимо будет в приоритетном порядке укрепить такие направления, как управление людскими ресурсами, материально-техническое обеспечение и подготовка кадров. Кроме того, представители министерства финансов установили, что необходимо в срочном порядке повысить потенциал ГНП в бюджетной и финансовой сферах, а также в области закупок.

Нынешнее положение

14. Нынешнее положение вызывает глубокую обеспокоенность: более 7000 не имеющих необходимого имущества и плохо подготовленных полицейских выполняют в основном функции, связанные с обеспечением общественной безопасности. Отсутствует необходимая инфраструктура и полицейские участки; те же из них, которые существуют, получили повреждение или были разрушены. Большая часть полицейских участков (около 200) требует работ, связанных с ремонтом, строительством или восстановлением. В масштабах всей страны ГНП располагает лишь 400 готовыми к эксплуатации автомобилями.

15. В Стратегическом плане развития ГНП на 2004–2008 годы, который был представлен и утвержден в марте 2005 года, существующее положение изложено следующим образом:

> *По предварительным оценкам, в 2003 году общая численность сотрудников ГНП составляла порядка 6300 человек, в то же время по состоянию на конец 2004 года реально насчитывалось порядка 4000 полицейских. В период кризисной ситуации 2004 года большая часть объектов инфраструктуры была разграблена или разрушена. По оценкам, в июне 2004 года в восстановлении нуждалось 125 полицейских участков, а 75 участков необходимо было построить с нуля или перестроить. 90 процентов средств радиосвязи полиции было уничтожено или разграблено, а сеть функционирует только в районе города. Численность автопарка снизилась до минимума: из 300 автомобилей, имевшихся в распоряжении департаментов в ноябре 2003 года, осталась лишь половина. В городском районе к эксплуатации готов лишь 91 автомобиль. Практически отсутствуют канцелярские средства.*

16. Такое состояние дел дает представление о проблемах с точки зрения материальных ресурсов и капитальных средств и подчеркивает необходимость их решения сверху как неотъемлемой части осуществления плана реформирования ГНП. Что касается объектов, то помимо восстановления и ремонта полицейских участков следует отметить полное отсутствие в Управлении полиции в Порт-о-Пренсе места для всех пяти основных подразделений ГНП. Этот вопрос необходимо решить в приоритетном порядке.

17. Доверие населения к ГНП было подорвано утверждениями относительно политической предвзятости, грубого обращения со стороны полицейских и преступной деятельности. В этой связи для укрепления потенциала, профессионализма и обеспечения соблюдения прав человека, а также для восстановления доверия к ГНП со стороны населения необходимо будет провести крупные учебные мероприятия на всех уровнях и аттестацию имеющихся сотрудников. В целом кадры ГНП не прошли необходимого обучения и не готовы к исполнению полицейских функций. В течение первых лет существования ГНП

подготовка полицейских велась без соблюдения каких-либо установленных норм, причем впоследствии это положение исправлено не было. В целом наблюдается отсутствие дисциплины и неподчинение командирам, иногда сопровождающееся явным нежеланием сотрудников некоторых уровней брать на себя обязанности в отношении управления и командования. Пока что ГНП не удалось развить у сотрудников чувство самоуважения, что необходимо для формирования полицейских сил, действующих на демократических началах. В дополнение к этому испытывается острая необходимость улучшить условия службы полицейских и их вознаграждение.

18. Высшее руководство ГНП напоминает о том, что испытываемые в настоящее время трудности институционального характера являются частью системы, заложенной международным сообществом в прошлом. Действительно, международное сообщество взяло на себя управление этой системой, прежде всего в том, что касается найма, отбора кандидатов, создания учебных программ и руководств, а также назначения и замены сотрудников.

19. Как представляется, нынешняя структура ГНП, предусмотренная в законе о создании полиции на основе минимальных потребностей в этой области и с учетом действующих международных норм, в целом является адекватной. Однако фактическая структура, уровень подготовки сотрудников и число специализированных подразделений должны стать предметом повторной оценки в связи с увеличением численности сотрудников, при этом необходимо будет укрепить или создать некоторые управления и отделы.

20. Речь идет о следующих управлениях в рамках Центрального управления административной полиции:

- Управление усиленной охраны высокопоставленных лиц;
- Управление полиции, ведающее морскими районами, воздушным пространством, границами, вопросами миграции и лесов, охраной портов и аэропортов, пограничными районами, иммиграцией и окружающей средой;
- Управление гражданской обороны, пожарной охраны и борьбы со стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами;
- Управление территориальных служб.

21. Центральное административно-хозяйственное управление ГНП располагает ограниченным потенциалом, что не позволяет ему эффективно управлять своими административными структурами и осуществлять управление в целом. Административные процедуры государственных органов четко определены, однако внутренние системы ГНП, которые должны заниматься осуществлением этих процессов и процедур, нуждаются в широкомасштабных преобразованиях. Кроме того, в Центральном управлении необходимо прежде всего создать собственное управление правового обеспечения.

22. Способность ГНП осуществлять необходимые изменения будет зависеть от всестороннего участия руководителей государства и руководства полиции. Однако их способность участвовать в такой деятельности будет ограничена ввиду нехватки времени, поскольку они должны будут заниматься повседневным функционированием ГНП.

Стратегия реформы

23. По результатам обсуждения с гаитянской стороной были определены следующие пути решения этих проблем:

- укрепить потенциал канцелярии Главной инспекции ГНП путем предоставления технических и материальных ресурсов;
- определить требования к персоналу ГНП и проверить всех сотрудников ГНП на предмет соответствия этим требованиям. В случае, если сотрудники не отвечают этим требованиям, принять соответствующие дисциплинарные меры и/или организовать их переподготовку;
- в рамках ГНП создать механизм планирования с использованием технических специалистов и при поддержке МООНСГ и международных партнеров;
- разработать планы обучения и укрепить потенциал ГНП в целях базовой подготовки максимально большого числа курсантов (в том числе на местах), с тем чтобы достичь запланированной численности сотрудников (предстоит подтвердить);
- укрепить административно-управленческие структуры ГНП для осуществления планов по ее развитию после принятия таковых;
- создать программу институциональной поддержки ГНП для достижения поставленных целей в плане компетентности, потенциала и стандартов.

24. ГНП пока что не располагает управленческим потенциалом для осуществления этих различных мер институционального строительства. Правительство Гаити нуждается в технической и материальной помощи со стороны МООНСГ, бреттон-вудских учреждений, многосторонних региональных учреждений, а также в двустороннем сотрудничестве.

Поддержка со стороны международного сообщества

25. При предоставлении международной помощи необходимо уважать главную роль гаитянского государства в осуществлении этих реформ. Наряду с этим данный процесс должен пользоваться всесторонней поддержкой руководства и народа Гаити. С учетом этого фактора в рамках международной помощи будет оказано содействие планированию и национальному строительству на уровне главных управлений и департаментов. Численность персонала, необходимого для всех этих подразделений, будет определена в рамках консультаций с руководителями государственных органов и полиции с учетом потребностей в специализированных функциях. В зависимости от подхода, принятого указанными органами, техническая помощь будет осуществляться в форме партнерства или же путем придания группы экспертов различным полицейским органам. В вопросах осуществления программ в рамках реформы, а также координации международной помощи генеральному директору ГНП будет оказывать содействие технический советник по вопросам общего планирования и развития.

Потребности ГНП в людских ресурсах

26. Правительству еще предстоит принять решение о предлагаемой численности ГНП, которая может быть пересмотрена с учетом бюджетных ограничений и других факторов, связанных с международной помощью. Между тем увеличение численности и уровня подготовки сотрудников ГНП является национальным приоритетом. В течение следующих двух лет численность сотрудников ГНП должна достичь 9000 человек, при этом темпы ее увеличения необходимо сохранить на протяжении еще трех лет, с тем чтобы довести ее до 14 000 человек (без учета административного персонала). После этого правительство сможет провести обзор своих целей в отношении исполнения соответствующих функций и должным образом их скорректировать. Ниже приводятся данные о прогнозируемом увеличении числа сотрудников ГНП:

Управление/Департамент	*Прогнозируемая численность в 2008 году*
Главное управление ГНП	225
Главная инспекция ГНП	110
Центральное административно-хозяйственное управление	525
Центральное управление административной полиции	2 400
Центральное управление судебной полиции	350
Департамент Артибонит	300
Центральный департамент	260
Департамент Гранд Ансе	205
Северный департамент	510
Северо-Восточный департамент	170
Департамент Нип	125
Северо-Западный департамент	240
Восточный департамент	3 000
Южный департамент	320
Юго-Восточный департамент	260
Всего	**9 000**

27. На уровне правительства обсуждался вопрос о целевом показателе в размере 20 000 полицейских, которые необходимы для обеспечения оптимального уровня безопасности. Однако данный показатель зависит от изложенных выше факторов. В деле набора персонала ставится цель увеличить фактическую численность сотрудников с 7600 до 9000 человек в 2008 году и до 14 000 человек к 2011 году (за вычетом уволенных сотрудников).

Стандарты

28. Создание в Гаити полицейской службы, действующей на демократических началах, в значительной степени зависит от принятия и соблюдения высоких стандартов качества службы. В принципе, стандарты ГНП должны соот-

ветствовать требованиям к представителям этой профессии в других странах, в которых существуют демократические системы, с учетом социальных и культурных реалий Гаити.

29. С середины 1990-х годов в ГНП отмечается несоблюдение требований, предъявляемых к обучению и профессиональному уровню. В связи с этим важно как можно скорее определить новые стандарты в таких областях, как набор и обучение сотрудников и порядок продвижения по службе, а также разработать механизмы обеспечения их соблюдения. В этой связи руководство ГНП приняло решение незамедлительно провести ряд встреч, конференций, семинаров и других мероприятий, с тем чтобы получить ответ на один важный вопрос: какая полиция и какие полицейские нужны Гаити? Это предполагается сделать на основе участия представителей различных слоев гаитянского общества при поддержке МООНСГ и других учреждений и международных партнеров.

30. *Критерии набора.* Действующие в настоящее время критерии набора, которые были изучены ГНП, были признаны приемлемыми на данный момент (до проведения указанного семинара), за исключением необходимости включить психологическое тестирование. В этой связи было бы желательно ввести серию тестов до начала следующего цикла набора курсантов. Для обеспечения профессионального уровня таких тестов необходимо будет привлекать соответствующих экспертов.

31. В качестве одной из областей отставания указывается проведение проверки прошлого лиц, поступающих на службу в ГНП. Скорейшее создание банка данных по уголовным расследованиям не только имеет принципиальное значение для эффективного функционирования полицейских служб, но и является весьма важным средством для проверки прошлого кандидатов. Создание всех компонентов такой системы, как представляется, невозможно без международной технической поддержки. В плане предусмотрено укрепление организационного потенциала для проверки прошлого заявителей. Одним из возможных способов осуществления этого могло бы стать создание дополнительного подразделения в Главной инспекции, которое бы занялось выполнением этих функций.

32. Участвовавшие в переговорах представители ГНП настаивали на введении такой системы управления людскими ресурсами, которая бы предусматривала три класса должностей сотрудников: полицейские, инспекторы и комиссары. Основным критерием отбора сотрудников на должности этих трех уровней будет требуемый уровень образования.

33. *Требования к образованию.* ГНП продвинулось вперед в деле подготовки программ обучения, отвечающих профессиональным нормам. Однако ГНП еще предстоит продолжить усилия в данной области, обеспечив эффективное руководство деятельностью по определению требований к обучению. С этой целью будет создан совместный комитет ГНП и МООНСГ, который займется рассмотрением и утверждением всех программ и учебных материалов. Для этого будут набраны и обучены необходимые инструкторы.

34. *Критерии продвижения по службе.* В течение последних десяти лет при определении типовой структуры должностей и их классов в ГНП использовались различные подходы. Однако все эти изменения осуществлялись не по ка-

кому-то общему принципу, а были обусловлены необходимостью оперативного реагирования на сложившиеся обстоятельства. В ГНП был принят такой порядок управления людскими ресурсами, который сокращает воздействие на персонал и предполагает скорейшее приведение практики продвижения по службе и набора персонала в соответствие с принятыми нормами. Этот порядок будет рассмотрен и необходимым образом скорректирован по результатам семинара.

35. *Проверка нынешних сотрудников.* Необходимо организовать общую проверку персонала и должностей, с тем чтобы провести окончательную аттестацию нынешнего персонала ГНП. Эту деятельность необходимо вести по двум основным направлениям:

- ➢ проверка прошлого заявителей;
- ➢ разработка норм в области обучения.

36. Прошлое каждого сотрудника ГНП будет проверяться на основании Общего дисциплинарного регламента (Reglement de Discipline Generale) и других нормативов, которые могут быть определены Высшим Советом полиции. Сначала будет проведена проверка сотрудников Главной инспекции ГНП. На основании полученных результатов будет создана совместная группа с участием полицейских МООНСГ, которая и проведет полную проверку этого учреждения. Как только эта группа представит список полицейских, успешно прошедших аттестацию, после консультаций с Высшим Советом Генеральный директор ГНП выдаст им новые удостоверения.

37. Для тех сотрудников ГНП, которые успешно пройдут проверку, будет разработана программа обучения, с тем чтобы ликвидировать пробелы, вызванные изменением учебных программ в течение последнего десятилетия. Центральное управление и Главная инспекция ГНП должны обеспечить соблюдение и применение этих норм нынешними сотрудниками и теми сотрудниками, которые будут набраны в будущем, на более высоком уровне.

Элементы осуществления

38. Сроки осуществления будут зависеть от следующих обстоятельств:

- ➢ наличие подходящих кандидатов для принятия на службу в ГНП;
- ➢ проведение необходимой проверки нынешних сотрудников ГНП на предмет соответствия требованиям, предъявляемым при наборе сотрудников и в ходе их обучения;
- ➢ необходимость увольнения в соответствующих случаях тех сотрудников, которые не прошли проверку анкетных данных;
- ➢ необходимость организации дополнительного обучения для тех сотрудников, которые не прошли требуемой подготовки в прошлом;
- ➢ наличие возможностей для организации базового, углубленного и специализированного обучения с точки зрения наличия как инфраструктуры, так и инструкторов;
- ➢ наличие в ГНП организационного потенциала для реагирования на изменения;

- уровень имеющегося материально-технического обеспечения, включая объекты и средства связи;
- темпы выделения инвестиционных средств на капитальные нужды в целях удовлетворения существующих потребностей с учетом времени, необходимого на приобретение и доставку.

Этапы осуществления плана

Канцелярия Главного инспектора ГНП

39. Скорейшее укрепление потенциала и возможностей Канцелярии Главного инспектора является ключевым элементом успешного проведения переаттестации нынешних и будущих сотрудников ГНП. В этой связи Канцелярию Главного инспектора необходимо немедленно укрепить определенным числом следователей, технических сотрудников, передав ей необходимые материальные ресурсы (оборудование и автотранспортные средства), в соответствии с ее функциями и утвержденной структурой. Кроме того, не позднее середины 2007 года Канцелярия Главного инспектора должна переехать в новые помещения.

40. Сам процесс аттестации сотрудников в полном объеме должен быть начат не позднее конца третьего квартала 2006 года, с тем чтобы завершить такую проверку всех нынешних сотрудников ГНП ко второму кварталу 2007 года.

41. На начальном этапе для проведения проверки анкетных данных нынешних и дополнительно набираемых сотрудников Канцелярии Главного инспектора потребуется значительная международная поддержка. В этой связи необходимо организовать помощь в плане проведения расследований, проверки анкетных данных и ревизии.

Центральное административно-хозяйственное управление (этап 1)

42. Необходимо добиваться того, чтобы укрепление административно-хозяйственных служб ГНП способствовало повышению эффективности всего процесса организационного строительства. С точки зрения оказания содействия деятельности Главного инспектора приоритетное значение приобретает базовая функция управления персоналом. К концу третьего квартала 2006 года необходимо внедрить систему управления персоналом, включая проверенных сотрудников, с тем чтобы продолжить проверку дел сотрудников ГНП. В тот же период все имеющиеся должности должны быть заполнены прошедшими проверку анкетных данных сотрудниками, а все правила и регламенты должны быть обновлены и утверждены Высшим советом национальной полиции.

43. К середине 2007 года необходимо создать управление кадров, которое будет представлять Генеральному директору предложения в отношении назначений, продвижения по службе и набора персонала. В период 2007–2008 годов следует завершить обзор условий службы и вознаграждения полицейских ГНП, с тем чтобы внести необходимые изменения в бюджет на 2007–2008 бюджетный год. К этому времени необходимо будет также организовать работу управления в плане поддержки и социального обеспечения персонала.

44. Для обеспечения эффективного осуществления Канцелярией Главного инспектора своих повседневных функций не менее приоритетным является соз-

дание нового управления правового обеспечения. Необходима материально-техническая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и других международных партнеров, с тем чтобы это управление начало функционировать до конца 2006 года.

45. Еще одним важным приоритетом является создание службы закупок и контрактов, с тем чтобы ГНП могла проводить публичные торги в разумные сроки. Через шесть месяцев все занимающиеся закупками сотрудники должны быть в состоянии выполнять все требования, обусловленные проведением реформы. К тому моменту необходимо обеспечить, чтобы процедуры и практика в этой области соответствовали положениям о ведении финансовой и закупочной деятельности и могли подвергаться ревизии. Внутренние процедуры и регламенты ГНП, касающиеся материально-технического обеспечения, должны быть обновлены и опубликованы. В течение 2006–2007 бюджетного года служба закупок должна заключить долгосрочные контракты в отношении всех повседневных функций в области снабжения и услуг. Необходимо проработать вопросы снабжения для целей материально-технического обеспечения, наладить инвентарный учет, включая контроль за получением и проверкой материальных средств, одновременно укрепив потенциал службы закупок, с тем чтобы полностью урегулировать управленческие аспекты этой деятельности.

46. Для создания эффективных и поддающихся ревизии систем бухгалтерского учета и платежей бюджетную и финансовую системы необходимо объединить с новыми системами управления персоналом и закупок. Первый этап будет завершен к началу 2006–2007 бюджетного года, а к началу 2007–2008 бюджетного года система должна быть полностью сформирована и готова к эксплуатации. Эту работу необходимо проделать при тщательном соблюдении действующих финансовых положений. Необходимо обеспечить возможность ревизии системы, связывающей данные о сотрудниках и данные о заработной плате. Подключение системы управления материально-техническим обеспечением запланировано на начало 2008 года.

47. Для успешного осуществления любого плана реформирования или организационного строительства крайне важно в приоритетном порядке обеспечить наличие адекватных и подходящих помещений (путем их строительства или восстановления).

Ниже приводится информация о потребностях в строительстве или восстановлении зданий с разбивкой по бюджетным годам:

2006–2007 годы	Здание Центрального Управления
	Здание Главной инспекции
	Помещения Полицейской академии
	Строительство трех новых полицейских участков
	Ремонт 20 полицейских участков

2007-2008 годы	Здание Центра оперативной информации
	Здание Центрального административно-хозяйственного управления
	Строительство одной полицейской школы на 500 курсантов в одном из департаментов
2009–2010 годы	Строительство трех отделений судебной полиции в департаментах
	Строительство пяти полицейских участков
	Ремонт 30 полицейских участков

Территориальные службы

48. К 2011 году с учетом кадровых возможностей необходимо обеспечить функционирование полиции на демократических основах на всех уровнях: коммунальном, на уровне участков и на уровне общин. К началу 2006–2007 бюджетного года необходимо будет подготовить подробный план осуществления, в котором будут изложены этапы приведения в полную оперативную готовность всех отделений, полицейских участков и управлений в департаментах. Выполнение этой программы будет в основном зависеть от возможности провести ремонтно-восстановительные работы в необходимых зданиях, масштабов материально-технической поддержки в течение всего срока осуществления проекта, количества подготовленных полицейских, руководителей среднего звена и высшего звена. Этот проект будет осуществляться на основе подхода, предусматривающего использование «типового полицейского участка» с использованием определенных ГМП критериев обеспечения каждого подразделения кадрами и оборудованием, оперативных процедур и процедур отчетности и механизмов укрепления взаимоотношений между полицией и общинами. Документацию о происшествиях придется вести в некомпьютеризированной форме до создания полицейской базы данных и получения к ней соответствующего доступа. На уровне департаментов эта программа должна быть внедрена к концу 2010–2011 бюджетного года.

49. График ремонтно-восстановительных работ предусматривает строительство девяти новых полицейских участков и ремонт 50 участков каждый бюджетный год. На начальном этапе каждое из этих подразделений в качестве средства связи будет использовать радио. Общенациональная система радиосвязи ГНП должна быть создана до конца 2007 года. К концу 2009 года она будет дополнена телефонной и компьютерной сетью, которая свяжет департаменты, головные подразделения и Центральное управление ГНП. До 2008–2009 бюджетного года покрытие потребностей, связанных с ремонтом и обслуживанием машин и оборудования, будет зависеть прежде всего от того, будут ли контракты на приобретение оборудования и автотранспортных средств предусматривать их ремонт и текущее и гарантийное обслуживание.

Центральное управление судебной полиции

50. Укрепление в ГНП функции судебной полиции зависит от положения в таких секторах, как судебная система и системы управления уголовным судо-

производством. Для подготовки специалистов и технических сотрудников в этой области требуется значительно больше времени, чем для подготовки обычных полицейских. В силу этого перед указанным управлением ставятся более долгосрочные цели. Для размещения Центрального управления судебной полиции в Порт-о-Пренсе к концу 2008 года необходимо построить новое здание. К 2011 году следует предусмотреть выделение зданий для отделов судебной полиции в департаментах.

51. Укрепление институциональной поддержки Бюро по уголовным делам, борьбе с наркотиками в рамках Управления судебной полиции предусматривает использование проектов технической помощи, которые уже осуществляются Организацией Объединенных Наций и другими международными участниками. Восстановление функционирования бюро судебной экспертизы требует особой поддержки с точки зрения оснащения специализированным оборудованием и подготовки технических специалистов и управления персоналом. Особое внимание следует уделить компетентности в таких областях, как огнестрельное оружие, токсикология и цифровая обработка отпечатков пальцев. Ставится цель наладить всю эту деятельность к концу 2009 года, с тем чтобы это совпало с созданием информационно-компьютерной системы на департаментском уровне, которая наконец-то позволит обмениваться цифровой информацией об опечатках пальцев. К концу 2009 года необходимо будет перевести в электронную форму все уголовные дела, при этом к концу 2011 года все пользователи получат доступ к поисковым средствам базы данных через сеть ГНП.

Центральное управление административной полиции

52. В управлении административной полиции необходимо создать следующие четыре новых управления:

- Управление охраны высокопоставленных лиц;
- Управление полиции, ведающее морскими районами, воздушным пространством, границами, портами и аэропортами, вопросами миграции и лесов;
- Управление гражданской обороны, пожарной охраны и борьбы со стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами;
- Управление территориальных служб.

53. С учетом времени, необходимого для организационного строительства в целях создания этих подразделений, и требуемых ресурсов Управление охраны высокопоставленных лиц можно было бы поэтапно создать в период 2006–2007 годов. Для обеспечения организационной целостности и эффективности операций важно свести все функции по усиленной охране в одно управление и обеспечить стандартизацию оперативных методов и процедур. Создание этого управления должно быть завершено к началу 2008 года, однако для него потребуются соответствующим образом оборудованные помещения.

54. В соответствии с Законом о полиции в вопросах пограничного контроля ГНП в настоящее время контролирует все транзитные маршруты (сухопутные, морские и портовые и воздушные). Часть подразделений из этих сил уже развернута, однако их необходимо будет усилить с точки зрения институциональ-

ной поддержки и организационного строительства, с тем чтобы это управление могло выполнять функции, связанные с охраной границ. Для решения на уровне правительства необходимо представить и другие вопросы, касающиеся комплексных механизмов управления пограничными районами. В эту категорию входят таможенные службы, карантинная служба, лесная служба, служба безопасности и пограничный контроль. Создание этих подразделений в рамках ГНП запланировано на период 2006–2008 годов, когда будут оборудованы пункты въезда в страну и иммиграционного контроля. Для этого также потребуется пересмотреть функции и организацию ГНП в полном объеме после уточнения организационных вопросов и соответствующих обязанностей.

55. В вопросах гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий ГНП поручено координировать поддержку полицией в Бюро гражданской обороны в вопросах подготовки планов на случай чрезвычайных обстоятельств, предупреждения населения об опасности штормов и циклонов и обеспечения общественного порядка при оказании чрезвычайной помощи. Это управление может быть создано в 2006 или 2007 году в случае предоставления международными партнерами технической помощи, аналогичной помощи, оказанной в ходе создания управления гражданской обороны в Порт-о-Пренсе.

Центральное административно-хозяйственное управление (второй этап)

56. По мере реформирования ГНП должен также меняться характер административно-хозяйственной поддержки. В 2008 году в вопросах обслуживания оборудования ГНП должна перейти с системы обслуживания по гарантии его поставщиками на систему, в рамках которой переданное в распоряжение ГНП имущество будет обслуживаться и эксплуатироваться на основе долгосрочных контрактов на техническое обслуживание в соответствии с предусмотренными для государственных органов процедурами закупок или путем создания собственной службы. В 2007 году необходимо будет возвести здание для подразделения материально-технического обслуживания, с тем чтобы ввести его в эксплуатацию до середины 2008 года. К тому моменту необходимо будет преобразовать систему инвентарного учета в комплексную систему управления материальными ресурсами, объединяющую функции приема имущества и его проверки, с одной стороны, и ведения учета расходов, с другой.

57. Второй этап создания системы связи ГНП должен быть завершен к концу 2009 года. Наличие информационной службы позволит обеспечить связь между департаментами, головными подразделениями и центральным управлением. Одновременно с этим необходимо будет завершить работу над созданием банков данных для целей управления персоналом и материально-технического обеспечения, которые будут функционировать в диалоговом режиме и позволят более эффективно пользоваться полицейской информацией и распространять ее.

Профессиональная подготовка

58. Вполне очевидно, что реформирование и организационное строительство ГНП опирается на профессиональную подготовку. Для достижения уровня качества подготовки и темпов увеличения численности ГНП необходимо ежегодно обучать по меньшей мере 1400 курсантов плюс еще некоторое количество курсантов для компенсации естественной убыли сотрудников. Для соблюдения

профессиональных требований базовое обучение полицейских ГНП должно продолжаться 10 месяцев, включая 7 месяцев теоретических занятий и 3 месяца обучения на местах. Из этого следует то, что нынешние возможности для подготовки кадров не позволяют удовлетворить соответствующие потребности ни на этапе реформирования и организационного строительства ГНП, ни в последующий период.

59. ГНП определила, что для удовлетворения потребностей в профессиональной подготовке необходимо следующее:

– строительство новой академии вблизи нынешней полицейской школы, рассчитанной первоначально на 100 курсантов;

– строительство в дальнейшем в одном из департаментов новой полицейской школы на 500 курсантов;

– строительство дополнительно одной школы на 500 курсантов в Порт-о-Пренсе.

60. Введение в строй этих объектов позволит осуществлять программы базовой, углубленной и специализированной подготовки, с тем чтобы ежегодно готовить около 1400 полицейских. Впоследствии на этих объектах можно будет также проводить повторную аттестацию и переподготовку.

61. Приоритетной задачей полицейской академии является преодоление нехватки сотрудников среднего звена, с тем чтобы как можно скорее укомплектовать компетентными работоспособными кадрами полицейские участки и другие службы полиции.

Потребности в людских ресурсах

62. Для осуществления программы реформирования и организационного строительства ГНП потребуется порядка 150–200 инструкторов, экспертов и советников. Это предполагает получение технической помощи из всех источников.

63. С точки зрения организационного строительства ГНП предполагается, что из государственного бюджета будут покрываться расходы на заработную плату и основные оперативные расходы ГНП. Наряду с этим из государственного бюджета невозможно покрыть инвестиционные расходы (по созданию инфраструктуры, развитию транспорта, связи, обеспечению оружием и профессиональной подготовке), средства на которые должны поступить от доноров или в виде дополнительных бюджетных ассигнований. Ниже приводится предварительная оценка прямых расходов для удовлетворения минимальных инвестиционных потребностей в секторе инфраструктуры на ближайшие пять лет:

– 2006–2007 бюджетный год	18,4 млн. долл. США
– 2007–2008 бюджетный год	26,0 млн. долл. США
– 2008–2009 бюджетный год	29,5 млн. долл. США
– 2009–2010 бюджетный год	21,0 млн. долл. США
– 2010–2011 бюджетный год	13,5 млн. долл. США

Кроме того, важно определить предполагаемые инвестиционные потребности в таких областях, как транспорт, профессиональная подготовка, связь и обеспечение оружием.

Заключение

64. После принятия настоящего плана реформирования ГНП будут разработаны подробные планы реформирования для всех соответствующих областей. В этих планах будет изложен порядок осуществления, а также роль и обязанности международного сообщества на основе согласования с многосторонними и двусторонними донорами.